



Hillerød Forsyning Holding A/S  
Solrødgårds Alle 6,  
Nørre Herlev  
3400 Hillerød

## **Aktindsigt hos Hillerød Forsyning (Hillerød Service A/S)**

Jeg modtog den 19. december 2024 en klage fra Rasmus Visby, Visby Media ApS, over Hillerød Forsyning i en sag om aktindsigt.

Klagen rejste i første omgang et spørgsmål om min kompetence i forhold til selskabet, og i mit brev af 14. januar 2025 iværksatte jeg en høring med henblik på at afklare dette spørgsmål. Jeg sendte høringen til Hillerød Forsyning Holding A/S.

Hillerød Forsyning Holding A/S har i sit høringssvar til mig af 26. januar 2025 oplyst, at det retteligt er Hillerød Service A/S og ikke Hillerød Forsyning Holding A/S, der har truffet afgørelsen om aktindsigt. Hillerød Forsyning Holding A/S har imidlertid udtalt sig både på egne vegne og på vegne af Hillerød Service A/S. Hillerød Service A/S har telefonisk bekræftet overfor en af mine medarbejdere, at Hillerød Forsyning Holding A/S' udtalelse også er afgivet på vegne af Hillerød Service A/S.

Det fremgår af § 4, stk. 1, i offentlighedsloven (lovbekendtgørelse nr. 145 af 24. februar 2020), at loven – bortset fra bestemmelserne i §§ 11 og 12 og §§ 15-17 – finder anvendelse på al virksomhed, der udøves af selskaber, hvis mere end 75 pct. af ejerandelene tilhører danske offentlige myndigheder, medmindre de pågældende selskaber er børsnoterede eller undtaget efter regler fastsat i medfør af lovens § 4, stk. 2. Endvidere fremgår det af bestemmelsens forarbejder (lovforslag nr. L 144 af 7. februar 2013), at loven finder anvendelse på de omhandlede selskaber, uanset om der er tale om direkte eller indirekte ejerskab af mere end 75 pct. af ejerandelene.

Hillerød Forsyning Holding A/S har bekræftet, at både Hillerød Forsyning Holding A/S og Hillerød Service A/S er omfattet af offentlighedslovens § 4, stk. 1, idet selskaberne er 100 pct. ejet af Hillerød Kommune. Hillerød Forsyning Holding A/S ejer således 100 pct. af kapitalen i Hillerød Service

3. marts 2025

Dok.nr. 24/07000-15/MVK  
Bedes oplyst ved  
henvendelse

+ bilag

**Folketingets  
Ombudsmand**  
Gammeltorv 22  
1457 København K  
33 13 25 12  
[www.ombudsmanden.dk](http://www.ombudsmanden.dk)  
[post@ombudsmanden.dk](mailto:post@ombudsmanden.dk)

Oplysning om telefontid  
og mulighed for personlig  
henvendelse findes på  
[ombudsmanden.dk/kontakt](http://ombudsmanden.dk/kontakt)

A/S. Hillerød Forsyning Holding A/S finder imidlertid, at selskaberne ikke bør omfattes af ombudsmandens kompetence.

Hillerød Forsyning Holding A/S har i den forbindelse anført bl.a., at selskaberne virker på privatretligt grundlag, og at hverken Hillerød Forsyning Holding A/S eller Hillerød Service A/S udøver aktiviteter af offentligretlig karakter. Hillerød Forsyning Holding A/S' formål er at besidde ejerandele i selskaber, der driver forsyningsvirksomheder, og Hillerød Service A/S' formål og hovedaktivitet er at levere serviceydelser til de øvrige selskaber i Hillerød Forsyning koncernen i form af medarbejderydelser som f.eks. administration og økonomi.

Hillerød Forsyning Holding A/S har endvidere anført bl.a., at det, der kan anmodes om aktindsigt i, allerede er tilgængeligt via regnskaber aflagt i henhold til årsregnskabsloven, hvorfor der ikke er en risiko for borgernes retssikkerhed ved ikke at lade selskaberne være omfattet af ombudsmandens kompetence, at der er tale om et meget begrænset antal aktindsigtsanmodninger pr. år (og at en større andel af disse er fra klager i denne sag), at Hillerød Forsyning koncernen er underlagt intensiv kontrol og tilsyn efter sektorspecifik lovgivning, som giver forsyningsmodtagerne en høj grad af beskyttelse, og at en stor del af afgørelserne kan påklages til enten Miljø- og Fødevarerklagenævnet eller Konkurrenceankenævnet.

Hillerød Forsyning Holding A/S har herudover anført bl.a., at konsekvensen af en beslutning om, at selskaberne skal være omfattet af ombudsmandens kompetence, vil være, at alle øvrige kommunalt ejede holdingselskaber ligeledes vil være omfattet, hvorfor det vil kunne have betydelige ressourcemæssige omkostninger for ombudsmanden, at en udvidelse af kompetencen vil kunne have vidtrækkende og u hensigtsmæssige konsekvenser for selskaberne og de kommunale ejere, hvorfor ombudsmanden bør foretage en høring af bl.a. Indenrigs- og Sundhedsministeriet, Ankestyrelsen, alle kommuner, KL og brancheforeninger, og at Hillerød Forsyning Holding A/S ikke selv har forelagt Hillerød Kommune ombudsmandens henvendelse, der efter selskabets opfattelse må høres særskilt.

Det fremgår af § 7, stk. 4, i lov om Folketingets Ombudsmand (lovbekendtgørelse nr. 349 af 22. marts 2013), at såfremt selskaber, institutioner, foreninger mv. ved lov eller administrativt helt eller delvis inddrages under de regler og principper, der gælder for den offentlige forvaltning, kan ombudsmanden bestemme, at de pågældende organer i samme omfang skal være omfattet af ombudsmandens virksomhed.

Hensigten med ombudsmandslovens § 7 er at skabe overensstemmelse mellem ombudsmandens kompetence og anvendelsesområdet for bl.a.

offentlighedsloven, og det er almindelig praksis, at ombudsmanden bestemmer, at selskaber er omfattet af ombudsmandens kompetence i samme omfang, som de er omfattet af reglerne i offentlighedsloven. Det gælder også for så vidt angår kommunalt ejede forsyningsselskaber. Ombudsmanden orienterer det relevante ressortministerium samt Folketingets Retsudvalg, når han bestemmer, at selskaber skal være omfattet af ombudsmandens kompetence.

Det anførte af Hillerød Forsyning Holding A/S kan efter min opfattelse ikke føre til et andet resultat i den foreliggende sag, ligesom jeg – i lyset af det ovenfor anførte – ikke finder grundlag for at iværksætte de høringsprocedurer, som Hillerød Forsyning Holding A/S har foreslået.

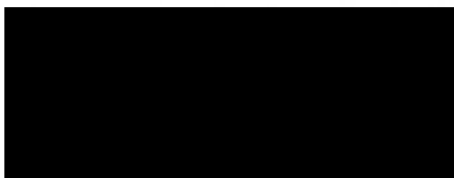
I medfør af § 7, stk. 4, i lov om Folketingets Ombudsmand bestemmer jeg derfor, at Hillerød Forsyning Holding A/S skal være omfattet af ombudsmandens virksomhed i samme omfang, som Hillerød Forsyning Holding A/S er omfattet af reglerne i offentlighedsloven.

I lyset af at Hillerød Forsyning Holding A/S har bekræftet, at Hillerød Forsyning Holding A/S er omfattet af offentlighedslovens § 4, stk. 1, har jeg ikke fundet anledning til at tage stilling til, om Hillerød Forsyning Holding A/S også er omfattet af offentlighedslovens § 3, stk. 2.

Jeg har orienteret Folketingets Retsudvalg samt Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om min beslutning vedrørende kompetencespørgsmålet.

Jeg har sendt en kopi af dette brev til Hillerød Service A/S, som jeg i dag også har erklæret mig kompetent over for.

Med venlig hilsen



**Kopi til:**

Rasmus Visby  
Hillerød Service A/S